

BOSNA I HERCEGOVINA

Brčko distrikt BiH

SKUPŠTINA

BRČKO DISTRIKTA BiH



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Брчко дистрикт БиХ

СКУПШТИНА

БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ

Mladena Maglova 2, 76100 Brčko distrikt BiH, telefon i faks: 049/215-516

Младена Маглова 2, 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел. и факс: 049/215-516

На основу члана 22 Статута Брчко дистрикта БиХ – пречишћени текст („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ број 2/10), Скупштина Брчко дистрикта БиХ на 19. редовној сједници одржаној 29. октобра 2025. године, усваја

ЗАКОН О КОНЦЕСИЈАМА У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДИО ПРВИ – ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1 (Предмет Закона)

Законом о концесијама у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон) прописује се поступак давања концесија, уговор о концесији, престанак концесије, правна заштита у поступку давања концесије, политика концесија те друга питања у вези с концесијама.

Члан 2 (Дефиниције)

Поједини изрази употребљени у Закону имају сљедеће значење:

- a) **давалац концесије** је Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада) која је, у складу са овим законом, надлежна за давање концесије;
- b) **концесионар** је привредни или пословни субјекат с којим је давалац концесије закључио уговор о концесији;
- c) **привредни или пословни субјекат** је физичко или правно лице, односно заједница тих лица која на тржишту нуди извођење радова, односно посла, испоруке робе или пружање услуга;
- d) **потконцесионар, односно подуговарач** је привредни или пословни субјекат с којим концесионар закључује подуговор о обављању споредних дјелатности концесије;
- e) **уговор о концесији** је уговор који је закључен између даваоца концесије, с једне, и привредног или пословног субјекта који је одабран као најповољнији понуђач, односно привредног или пословног субјекта којем је концесија дата на основу непосредног захтјева, с друге стране, а садржи одредбе о међусобним правима и обавезама везаним за дату концесију;
- f) **накнада за концесију** је накнада коју плаћа концесионар на основу уговора о концесији;
- g) **регистар концесија** је јединствена електронска евиденција уговора о концесијама датим на подручју Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт);
- h) **одлука о давању концесије** је управни акт који доноси давалац концесије на предлог комисије за концесије након прегледа и оцјене запримљених понуда, односно након запримања захтјева и утврђивања испуњења услова за добијање концесије;
- i) **понуђач** је привредни или пословни субјекат који је доставио понуду у поступку давања концесије;
- j) **предузеће посебне намјене** је предузеће основано за спровођење уговора о концесији;

- k) **уговор о јавним радовима** је уговор у смислу прописа којим се уређују јавне набавке;
- l) **јавно-приватно партнерство** је дугорочан уговорни однос у смислу Закона о јавно-приватном партнерству у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине;
- m) **секторски орган** је орган јавне управе наведен у члану 18 ставу 3.

ДИО ДРУГИ – КОНЦЕСИЈЕ

ПОГЛАВЉЕ I. НАЧИН СТИЦАЊА И ВРСТЕ КОНЦЕСИЈА

Члан 3 (Начин стицања и врсте концесија)

- (1) Концесија је право које се стиче уговором.
- (2) Врсте концесија су:
 - a) концесија за привредно коришћење општег или другог добра;
 - b) концесија за јавне радове;
 - c) концесија за јавне услуге.
- (3) Уговор о концесији за привредно коришћење општег или другог добра јесте уговор чији је предмет коришћење општег или другог добра за које је законом или одлуком Скупштине Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Скупштина) одређено да је од интереса за Дистрикт.
- (4) Уговор о концесији за јавне радове јесте уговор о јавним радовима при чему се накнада за радове који ће бити изведени састоји само од права на искоришћавање тих радова са обавезом или без обавезе плаћања од стране даваоца концесије.
- (5) Уговор о концесији за јавне услуге јесте уговор о јавним услугама код кога се накнада за пружене услуге састоји само од права на искоришћавање тих услуга или тог права заједно са обавезом плаћања од стране даваоца концесије.
- (6) Ако су предмет концесије и радови и услуге, односно мјешовити уговори, у одлучивању ради ли се о концесији за јавне радове или концесији за јавне услуге примијениће се одговарајуће одредбе прописа којима се уређују јавне набавке.
- (7) Право искоришћавања радова, односно услуга из става 2 тачака b) и c) овог члана значи и пренос на концесионара дијела оперативног ризика везаног уз предмет концесије за јавне радове или јавне услуге.
- (8) Сматра се да је концесионар преузео дио оперативног ризика ако му није, посредно или непосредно, зајамчено од стране даваоца концесије да ће остварити повраћај реализоване инвестиције или трошкова који произлазе из управљања радовима, односно услугама који су предмет концесије. Оперативни ризик значи ризик везан за коришћење радова или пружање услуга или ризик везан за доступност објекта инфраструктуре изграђеног или коришћеног за пружање услуга крајњим корисницима у складу са уговором о концесији.
- (9) На питања која нису уређена овим законом на одговарајући начин се примјењују прописи којима се уређују јавне набавке.

Члан 4 (Давалац концесије)

- (1) Давалац концесије је Влада.
- (2) Давалац концесије додјељује концесију пословном субјекту уз претходно одобрење Скупштине.
- (3) Све припремне административне радње за давање концесије као и поступак давања концесије, осим одлуке о давању концесије, односно одлуке о поништењу поступка давања концесије, спроводи Канцеларија за управљање јавном имовином.

(4) Одлуком којом се одобрава давање концесије утврђује се потписник одређеног уговора о концесијама.

Члан 5 **(Предмет концесије)**

- (1) Концесија се даје у различитим подручјима и за различите дјелатности, а нарочито:
- a) за истраживање и експлоатацију минералних сировина;
 - b) за коришћење вода;
 - c) за право лова на јавним ловиштима и узгајалиштима дивљачи;
 - d) за поједине дјелатности унутар заштићених подручја природе, како су утврђена Законом о заштити природе, те за коришћење других заштићених природних вриједности;
 - e) за луке;
 - f) за јавне путеве;
 - g) за јавни превоз;
 - h) у подручју спорта;
 - i) за комуналне дјелатности;
 - j) у подручју јавних водних услуга;
 - k) за дјелатност управљања отпадом;
 - l) у подручју здравства;
 - m) у подручју туризма.
- (2) Привредно коришћење општег или другог добра, извођење јавних радова и пружање јавних услуга у подручјима и дјелатностима из става 1 овог члана може се остварити само на основу закљученог уговора о концесији.
- (3) Ако тијело из члана 4 става 1 овог закона закључи правни посао с пословним субјектом у подручјима, односно дјелатностима из става 1 овог члана, а који има битне елементе уговора о концесији из члана 2 овог закона, сматра се да је закључен уговор о концесији.
- (4) Концесија се не може дати на шумама и шумском земљишту, културним добрима и другим добрима изузетим другим прописом.
- (5) Посебна питања везана за давање концесија у подручјима, односно дјелатностима наведеним у ставу 1 овог члана са аспекта дјелатности које се могу обављати у таквим подручјима, укључујући и накнаду за давање концесија уређују се правилником који, на предлог Канцеларије за управљање јавном имовином Брчко дистрикта БиХ, доноси Влада.
- (6) Приликом утврђивања предмета концесије давалац концесије ће нарочито узети у обзир одредбе Закона о привременој забрани располагања државном имовином Босне и Херцеговине.

Члан 6 **(Изузећа од примјене Закона)**

- (1) Овај закон се не примјењује:
- a) на концесију која се даје на основу посебних поступака међународне организације;
 - b) на концесију која се даје у складу с међународним споразумом између Босне и Херцеговине и једне или више других држава.
- (2) Овај закон се не примјењује у случају да јавне радове, односно јавне услуге обавља јавно предузеће, односно предузеће које је основано од стране Дистрикта или у којем Дистрикт има већинско власништво.

Члан 7 **(Имовинско-правни односи)**

- (1) Ако је Дистрикт власник некретнине на којој се обавља дјелатност за коју се намјерава дати концесија, концесионар стиче и право коришћења те некретнине док траје концесија и то у оном обиму који је неопходан за извршавање предмета концесије и на оном дијелу некретнине на којем

концесија најмање оптерећује некретнину, односно умањује њену вриједност, ако Влада не одлучи другачије.

(2) Ако је власник некретнине Босна и Херцеговина, концесија се на таквој некретнини може дати само у складу с прописима на нивоу Босне и Херцеговине.

(3) Ако је за извршавање концесије из става 1 овог члана неопходан пролаз или провоз возилима без терета или с теретима преко некретнине у власништву Дистрикта, концесионар стиче и право служности пролаза, односно провоза свим возилима на тој некретнини, ако Влада не одлучи другачије.

(4) Ако је за извршавање концесије из става 2 овог члана неопходан пролаз или провоз возилима без терета или с теретима преко некретнине у власништву Босне и Херцеговине, примјењују се релевантни прописи Босне и Херцеговине.

(5) Концесионар за стечено право коришћења некретнине из става 1, односно право служности из става 3 овог члана, уз накнаду за концесију, плаћа и накнаду за послужну некретнину у складу с посебним прописима.

(6) Право коришћења некретнине у складу са ставом 1 овог члана, односно право служности концесионара у случају из става 4 овог члана, као и висина накнаде, саставни су дио документације за пријаву у поступку давања концесије.

(7) Ако се концесија даје за обављање дјелатности на некретнини која није у власништву Дистрикта нити Босне и Херцеговине, или ако је за извршавање концесије неопходан пролаз или провоз возилима преко некретнине која није у власништву Дистрикта нити Босне и Херцеговине, давалац концесије је дужан да разријеши имовинско-правне односе с власником некретнине прије почетка поступка давања концесије.

(8) Изузетно од става 7 овог члана може се уговорити да је концесионар дужан да разријеши имовинско-правне односе с власником некретнине након поступка давања концесије.

Члан 8

(Повјерљивост документације у поступку давања концесије)

(1) Давалац концесије обавезан је да чува и не смије дати на увид податке из документације пословних субјеката које су ти субјекти означили као повјерљиве, односно као пословну тајну.

(2) Ако пословни субјекат означи одређене податке из понуде као повјерљиве, односно као пословну тајну, обавезан је да у самој понуди наведе правни основ тајности таквих података.

(3) Пословном тајном не могу се означити подаци о јединичним цијенама, износима поједине ставке, накнади за концесију као ни подаци из понуде који се односе на критеријуме економски најповољније понуде.

(4) Обавеза даваоца концесије из става 1 овог члана не утиче на примјену одредаба овог закона, нарочито у вези са садржајем одлуке о давању концесије, односно одлуке о поништењу поступка давања концесије и записника који комисија доставља пословним субјектима.

ПОГЛАВЉЕ II. ПРИПРЕМНЕ АКТИВНОСТИ ЗА ДАВАЊЕ КОНЦЕСИЈЕ

Члан 9

(Припремне активности)

(1) Припремним активностима за давање концесије сматрају се све активности које се спроводе с циљем давања концесије, а претходе почетку поступка давања концесије.

(2) Припремне активности спроводи стручна комисија за давање концесије Дистрикта (у даљем тексту: комисија) у складу са овим законом, посебним законом којим се уређују јавне набавке те другим прописима у зависности од врсте и предмета концесије.

(3) Припремне активности, међу осталим, јесу:

- a) израда студије оправданости давања концесије или анализе за давање концесије;
- b) процјена вриједности концесије;
- c) припрема документације за пријаву на позив за давање концесије (у даљем тексту: документација за пријаву).

Члан 10 **(Именовање комисије)**

- (1) Чланове комисије именује, за сваку појединачну концесију, градоначелник Дистрикта најкасније тридесет (30) дана од дана подношења предлога одјељења надлежног за предмет концесије, било да је предлог поднесен на иницијативу таквог одјељења, Канцеларије за управљање јавном имовином или по предлогу заинтересоване стране.
- (2) Комисија се састоји од предсједника, замјеника предсједника и три члана који се бирају из реда стручњака из сектора за који се додјељује концесија.
- (3) Чланови комисије бирају се из реда државних и јавних службеника.
- (4) Најмање један члан комисије бира се из одјељења у чији дјелокруг надлежности спада предмет концесије и један члан из Канцеларије за управљање јавном имовином.
- (5) Чланови комисије имају право на накнаду за рад у комисији у складу с важећим прописима о државним службеницима.
- (6) Чланови комисије не могу бити лица осуђивана за кривично дјело, лица која имају директни или индиректни интерес у било којој активности везаној за предмет концесије, односно лица која обављају политичке функције о чему предсједник, замјеник предсједника и чланови комисије потписују изјаву.
- (7) Административне послове за комисију обавља Канцеларија за управљање јавном имовином.
- (8) Код концесија које се дају у складу с прописима о јавним набавкама, најмање један члан комисије именује се из Одјељења за стручне и административне послове.
- (9) Код концесија за јавне услуге и концесија за привредно коришћење општег или другог добра, у случају када се више концесија даје истовремено за исти или сличан предмет концесије, давалац концесије може основати једну комисију за све концесије, пазећи при томе да комисија у свом раду узме у обзир посебне карактеристике сваке од концесија.
- (10) Код концесија са обиљежјима јавно-приватног партнерства, давалац концесије је обавезан да затражи именовање члана комисије из Дирекције за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дирекција) којег предлаже директор Дирекције.

Члан 11 **(Задаци комисије)**

- (1) Задаци комисије су:
 - a) сарадња са одјељењем надлежним за предмет концесије при изради студије оправданости давања концесије, односно анализе давања концесије, при припреми утврђивања услова за давање концесије одређених посебним законом и изради документације за пријаву те при дефинисању услова способности и критеријума за одабир најповољнијег понуђача;
 - b) анализа концесије за јавне радове и концесије за јавне услуге ради утврђивања садржи ли концесија и обиљежја јавно-приватног партнерства;
 - c) преглед и оцјена пристиглих понуда и захтјева за учествовање, у складу с правилима поступка давања концесије;
 - d) утврђивање предлога одлуке о давању концесије или предлога одлуке о поништењу поступка давања концесије те образложење тих предлога;
 - e) обавјештавање Правобранилаштва Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Правобранилаштво) о намјери давања концесије чија дјелатност ће се обављати на некретнини у власништву Дистрикта или концесије која се односи на опште добро или друго добро за које је законом одређено да је добро од интереса за Дистрикт, прије почетка поступка давања концесије;
 - f) обављање свих других активности потребних за спровођење поступка давања концесије.

- (2) Комисија о свом раду води записник који потписују сви њени чланови и о свом раду извјештава градоначелника.
- (3) Одјељење надлежно за предмет концесије је дужно да сарађује с комисијом и с Канцеларијом за управљање јавном имовином у обављању њихових задатака.

Члан 12

(Израда студије оправданости давања концесије)

- (1) Студију оправданости давања концесије израђује комисија.
- (2) За израду студије оправданости давања концесије давалац концесије може ангажовати спољне стручне савјетнике, на предлог комисије.
- (3) Студијом оправданости давања концесије посебно се узимају у обзир јавни интерес, утицај на околину, заштиту природе и културних добара, финансијски учинци концесије на буџет Дистрикта, те усклађеност с привредним развојним плановима и плановима давања концесија.
- (4) Код концесије за јавне услуге процијењене вриједности мање од 500.000,00 КМ, без урачунатог пореза на додатну вриједност и концесије за привредно коришћење општег или другог добра комисија може, умјесто студије оправданости давања концесије, изградити анализу давања концесије која на одговарајући начин обухвата елементе студије оправданости давања концесије из става 3 овог члана, како би се поступак давања концесије могао спровести у складу с принципима и правилима поступка давања концесије сагласно овом закону.
- (5) Код концесије за јавне услуге и концесије за привредно коришћење општег или другог добра, а када се више концесија истовремено даје за исти или сличан предмет концесије, Комисија може изградити једну студију оправданости давања концесије за све концесије, пазећи при томе да студија јасно утврди посебности и све елементе битне за давање појединачних концесија.
- (6) Код концесије за јавне услуге и концесије за јавне радове која има елементе јавно-приватног партнерства те на коју се примјењују прописи којима се уређује јавно-приватно партнерство, комисија израђује предлог пројекта јавно-приватног партнерства умјесто студије оправданости давања концесије, на начин уређен тим прописом.
- (7) Предлог пројекта јавно-приватног партнерства из става 6 овог члана обавезно садржи податке и информације одређене чланом 13 овог закона.

Члан 13

(Садржај студије оправданости давања концесије)

- (1) Студија оправданости давања концесије састоји се нарочито од оперативног прегледа, општег дијела, техничке, финансијске и правне анализе, по потреби анализе утицаја на животну средину, односно природу, културна добра и здравље те припадајућих прилога, закључака и препорука.
- (2) Оперативни преглед студије оправданости давања концесије садржи нарочито: опис предмета и сврхе концесије, попис и образложење примјене прописа који се примјењују на давање концесије, преглед основних закључака студије, изворе информација и података те податке о ауторима студије.
- (3) Општи дио студије оправданости давања концесије садржи нарочито: дефинисање врсте и предмета концесије, могућност давања концесије на захтјев, могућност давања потконцесије, услова под којим се радови изводе, односно пружају услуге, начела управљања и надзора над концесијом, преглед корака у спровођењу поступка давања концесије и извршења уговора о концесији.
- (4) Техничка анализа студије оправданости давања концесије садржи нарочито: опис подручја, односно дјелатности или грађевине која се даје у концесију, разраду техничких услова и елемената везаних за пројектовање и грађење и реконструкцију, опремање и одржавање грађевине која је предмет концесије, техничке и остале предуслове за почетак грађења, процјену капиталних трошкова и трошкова управљања и одржавања грађевине те пружања услуга које су предмет концесије.
- (5) Финансијска и економска анализа студије оправданости давања концесије садржи нарочито: анализу трошкова и користи концесије у односу на буџет даваоца концесије те анализу финансијске

изводљивости концесије у односу на концесионара, у складу са стандардима струке, односно међународним стандардима.

(6) Правна анализа студије оправданости давања концесије садржи нарочито: попис и образложење прописа који се примјењују на давање концесије, утврђење и анализу имовинско-правних питања те препоруке у вези са условима давања концесије, посебне услове које концесионар и давалац концесије морају испунити, разлоге, односно услове за раскид уговора, односно посљедице раскида уговора о концесији, питања осигурања извршења уговора о концесији, анализу права финансијских институција и других питања финансијске подршке концесије, питање преноса предмета концесије с концесионара на даваоца концесије као и начин и услове рјешавања евентуалних спорова.

(7) Анализа давања концесије, односно предлог пројекта јавно-приватног партнерства мора садржавати: дефиницију врсте и предмета концесије, процијењену вриједност уговора о концесији, предложене минималне услове способности пословног субјекта, рок на који се даје концесија, образложење да ли постоје елементи јавно-приватног партнерства, и у чему се исти састоје, те друге податке неопходне за израду документације за пријаву.

Члан 14

(Процјена вриједности концесије)

- (1) Комисија обрачунава процијењену вриједност концесије као укупну вриједност предмета концесије изражену у конвертибилним маркама, без урачунатог пореза на додатну вриједност, укључујући све могуће измјене и варијанте уговора о концесији и максималну вриједност измјена уговора о концесији.
- (2) Процијењена вриједност концесије за привредно коришћење општег или другог добра рачуна се као процијењени приход који ће концесионар, поступајући с пажњом доброг привредника, остварити по основу уговора о концесији за вријеме трајања концесије, умањен за процијењени износ накнаде за концесију, те умањен на нето садашњу вриједност коју одреди комисија, а која одражава тренутне тржишне процјене вриједности новца и ризика карактеристичних за улагања сродна предмету концесије.
- (3) Процијењена вриједност концесије за јавне радове и концесије за јавне услуге рачуна се у складу са одредбама прописа којима се уређују јавне набавке о процјени вриједности набавки за уговоре о јавним радовима и уговоре о јавним услугама.
- (4) Процијењена вриједност концесије за јавне радове и концесије за јавне услуге укључује, осим износа утврђеног у складу са ставом 3 овог члана, и процијењени приход који концесионар остварује наплатом од крајњих корисника услуге која је предмет уговора о концесији, као и процијењени износ свих плаћања од стране даваоца концесије за вријеме трајања уговора о концесији.
- (5) Процијењена вриједност концесије рачуна се на основу података из студије оправданости давања концесије, односно анализе давања концесије.
- (6) Ако комисија предвиђа награде или исплате будућем концесионару, мора их узети у обзир приликом израчуна процијењене вриједности концесије.
- (7) Процијењена вриједност концесије мора бити ваљано одређена у тренутку у којем давалац концесије започиње поступак давања концесије.
- (8) При обрачуну процијењене вриједности концесије узима се у обзир тржишна цијена у тренутку обрачуна или евентуална цијена услуге која је примјенљива у поступку давања концесије или цијена услуге уређена посебним законом, ако је примјењиво.

Члан 15

(Документација за пријаву)

- (1) Комисија израђује документацију за пријаву у сарадњи са одјељењем у чијем дјелокругу надлежности је предмет концесије.
- (2) У поступку давања концесије сваком се пословном субјекту даје могућност да под једнаким условима преузме документацију за пријаву.
- (3) Давалац концесије може, на предлог комисије, да одреди накнаду за преузимање документације, уколико комисија процијени да је то неопходно због стварног износа трошкова израде те документације.
- (4) Накнада за преузимање документације, из става 3 овог члана, приход је буџета Дистрикта.
- (5) Подаци о пословним субјектима који су преузели документацију за пријаву и могућу додатну документацију морају се евидентирати и чувати као тајни, до отварања понуда.
- (6) Ако су за вријеме рока за доставу понуда потребне допуне, измјене или исправци документације за пријаву, она се допуњава, мијења или исправља, а рок за доставу понуде продужава се, тако да првобитно дефинисан рок почиње поновно тећи од дана измјене.
- (7) Давалац концесије обавезан је да обезбиједи доступност промјена из става 6 овог члана свим пословним субјектима заинтересованим за учествовање у поступку давања концесије, на исти начин као и документације за пријаву.
- (8) На сва остала питања везана за документацију за пријаву у случају давања концесије за јавне услуге и концесије за јавне радове примјењују се одговарајуће одредбе прописа којима се уређују јавне набавке.

Члан 16

(Садржај документације за пријаву)

(1) Документација за пријаву садржи све потребне податке који пословном субјекту омогућавају израду захтјева за учествовање, односно понуде.

(2) Документација за пријаву садржи:

a) опште податке (назив и сједиште даваоца концесије, контакт подаци, интернет-адреса, адреса електронске поште, лице или служба задужена за контакт, попис пословних субјеката с којима је давалац концесије у сукобу интереса према одредбама прописа којима се уређују јавне набавке, процијењена вриједност концесије, врста концесије);

b) податке о предмету концесије (опис предмета концесије, техничке спецификације, извођење радова или пружања услуга, услове подуговарања, рок почетка радова или пружања услуга, рок завршетка радова или пружања услуга, односно предвиђено трајање уговора о концесији);

c) разлоге за искључење понуде, услове правне и пословне, финансијске, техничке и стручне способности те доказе и податке којима пословни субјекат доказује испуњење тих услова;

d) услове за учешће пословних субјеката у поступку давања концесије који су прописани посебним законом или прописима којима се уређују јавне набавке, односно услови и докази способности, ако је примјенљиво;

e) податке о захтјеву за учешће, односно понуди (садржај и начин израде, начин доставе, начин одређивања цијене, односно накнаде за концесију, валута понуде, ако се цијена не изражава у конвертибилним маркама, језик и писмо ако се захтјев за учешће, односно понуда не израђују само на службеним језицима Босне и Херцеговине, рок важења понуде);

f) критеријуме за одабир најповољније понуде;

g) остале податке (подаци о термину посјета градилишту или непосредног прегледа докумената који поткрепљују документацију за пријаву, одредбе које се односе на заједницу понуђача или учесника, одредбе које се односе на подизвођаче, датум, вријеме и мјесто доставе захтјева за учешће, односно понуде и јавног отварања понуда, документи који се након завршетка поступка давања концесије враћају учесницима и понуђачима, ако је примјенљиво, навод о року за доношење одлуке о давању концесије, подаци о надлежним тијелима од којих учесник односно понуђач може добити информације о обавезама које се односе на порезе, заштиту околине, одредбе о заштити радног мјеста и радне услове који су на снази у подручју на којем се изводе радови или пружају услуге и које су примјенљиве на радове или на услуге које се пружају за вријеме трајања уговора о концесији, ако је примјенљиво, начин и услови плаћања накнаде за концесију или плаћања од стране даваоца концесије, услови и захтјеви који морају бити испуњени у складу с посебним прописом или стручним правилима, право на коришћење некретнине, односно право служности и накнада за некретнину, навод о примјени узанси (трговачких обичаја), ако се примјењују, назив и адреса жалбеног тијела, те податак о року за изјављивање жалбе на документацију за пријаву као и други подаци које давалац концесије сматра потребнима);

h) врсту, средство, услове и рок за доставу јемства или инструмента осигурања, ако су тражена, а који су прилагођени обиму и вриједности уговора о концесији и предмета концесије те чија наплата је извјесна;

i) нацрт уговора о концесији;

j) услове могућих измјена и опција уговора о концесији.

(3) Ако давалац концесије има овлашћење утврђивања цијене коју концесионару за његове услуге плаћају крајњи корисници или давања сагласности концесионару на цјеновник јавних услуга, такво право, као дио будућег уговора о концесији, треба бити саставни дио документације за пријаву.

(4) Ако је одабрани најповољнији понуђач обавезан да оснује привредно друштво, односно предузеће посебне намјене са сједиштем у Дистрикту, у сврху потребе спровођења уговора о концесији, у документацији за пријаву наводи се јасно облик привредног друштва, односно предузећа, минимални основни капитал, обавезе одабраног најповољнијег понуђача у односу на оснивање привредног друштва, односно предузећа, те други услови, обавезе и односи одабраног најповољнијег понуђача, односно концесионара, и даваоца концесије.

- (5) Опис предмета концесије, односно техничке спецификације не смију ограничавати тржишну утакмицу у поступку давања концесије.
- (6) Документација за пријаву мора бити израђена на начин који омогућава упоредивост понуда за давање предметне концесије.
- (7) Документација за пријаву може садржавати примјере захтијеваних докумената, изјава, и друге обрасце.
- (8) Осим прописа о јавним набавкама, на техничке спецификације примјењују се и посебни закони, релевантни за конкретну концесију.

Члан 17 **(Јемство за озбиљност понуде)**

- (1) Давалац концесије дужан је у документацији за надметање и обавјештењу о намјери давања концесије да наведе средство и услове јемства за озбиљност понуде које понуђач мора доставити.
- (2) Врста, вриједност и трајање јемства одређују се зависно од посебности врсте и предмета концесије, а у складу с процјеном даваоца концесије.
- (3) Комисија предлаже врсту и вриједност појединачног јемства.
- (4) Давалац концесије утврђује висину јемства за озбиљност понуде у апсолутном новчаном износу, а вриједност јемства не може прећи 5% (пет посто) процијењене вриједности концесије.
- (5) Ако истекне рок важења понуде коју понуђач, на захтјев даваоца концесије, продужи, на одговарајући начин се продужава и јемство за озбиљност понуде, при чему се понуђачу даје примјерен рок за доставу продуженог јемства.
- (6) Давалац концесије обавезан је да понуђачима врати јемство за озбиљност понуде, непосредно након завршетка поступка давања концесије, а копију јемства архивира.

ПОГЛАВЉЕ III. ПОСТУПАК ДАВАЊА КОНЦЕСИЈЕ

Члан 18 **(Опште одредбе)**

- (1) Поступак давања концесије започиње даном слања на објаву обавјештења о намјери давања концесије на званичној интернет-страници Владе.
- (2) На поступак давања концесије за јавне услуге процијењене вриједности једнаке или веће од 250.000,00 КМ, те концесије за јавне радове, на одговарајући начин се примјењују одредбе прописа којима се уређују јавне набавке о отвореном, ограниченом, преговарачком поступку јавне набавке, са објавом обавјештења.
- (3) Поступак давања концесије из става 2 не примјењује се на концесије које иницира секторски орган за обављање дјелатности из подручја гаса, топлотне и електричне енергије, за водоснабдијевање, истраживање или вађење нафте, гаса, угља или осталих чврстих горива, за услуге превоза, за дјелатности ријечних лука, те за поштанске услуге.
- (4) На поступак давања концесије из става 3 примјењују се одредбе овог закона при чему се одређена питања давања концесије могу ближе уредити посебним прописом, који доноси Влада, уз поштовање принципа поступка давања концесије из члана 19 овог закона.
- (5) Изузетно, концесија се може дати на захтјев, у складу са одредбама овог закона.

Члан 19 **(Принципи поступка давања концесије)**

Приликом спровођења поступка давања концесије, давалац концесије дужан је, у односу на сва правна и физичка лица, да поштује принципе слободе кретања робе, услуга и лица, слободе пословног сједишта, слободе пружања услуга, принципа ефикасности, забране дискриминације,

узајамног признавања, као и принципа транспарентности.

Члан 20

(Обавјештење о намјери давања концесије)

- (1) Давалац концесије, на предлог надлежног одјељења или Канцеларије за управљање јавном имовином, своју намјеру давања концесије објављује путем обавјештења, на званичној интернет-страници Владе.
- (2) Обавјештење о намјери давања концесије мора садржавати сљедеће податке:
 - a) назив, адресу, контакт податке и адресу електронске поште комисије;
 - b) врсту и предмет концесије, односно врсту и обухват дјелатности концесије, мјесто, односно подручје обављања концесије, процијењену вриједност концесије, као и рок трајања концесије;
 - c) критеријуме за одабир најповољније понуде;
 - d) рок за преузимање документације за пријаву;
 - e) рок за доставу понуда, адресу на коју се понуде достављају, језик и писмо понуде, као и вријеме и мјесто отварања понуда;
 - f) разлоге на основу којих понуђач може бити искључен од учешћа, у складу са законом;
 - g) услове правне и пословне, финансијске, техничке и стручне способности, у складу са одредбама посебног закона, те доказе и податке којима понуђач доказује испуњење тих услова;
 - h) назив и адресу тијела надлежног за рјешавање по жалби, те податке о роковима за подношење жалбе.
- (3) Обавјештење о намјери давања концесије може садржавати и друге податке, у складу с посебним законом.
- (4) Обавјештење о намјери давања концесије односи се само на једну концесију која је предмет поступка.
- (5) Уколико се за вријеме рока за доставу понуда покаже да је обавјештење о намјери давања концесије потребно допунити, измијенити или исправити, обавјештење се допуњава, мијења или исправља, а рок за доставу понуда продужава се, тако да првобитно дефинисан рок почиње поновно тећи од дана измјене.
- (6) Обавјештење о намјери давања концесије и исправке, односно допуне обавјештења, објављују се на обрасцу утврђеном Правилником из члана 5 става 4.
- (7) Обавјештење о намјери давања концесије, и измјене, допуне, односно исправке обавјештења о намјери давања концесије, објављују се на званичној интернет-страници Владе, а могу бити објављене и у другим средствима јавног информисања, уз навођење датума објаве на интернет-страници Владе.

Члан 21

(Понуда)

- (1) Пословни субјекти достављају писмене понуде у року одређеном у обавјештењу о намјери давања концесије, у затвореној коверти, с назнаком поступка давања концесије на који се односи, те назнаком „не отварати“, и адресом понуђача.
- (2) Рок за достављање понуде не може бити краћи од тридесет (30) дана од дана објављивања обавјештења о намјери давања концесије на званичној интернет-страници Владе.
- (3) При одређивању рока за доставу понуда, давалац концесије је дужан да узме у обзир сложеност предмета концесије и објективно вријеме које је неопходно за сачињавање понуде.
- (4) Понуда је обавезујућа за понуђача који је доставио понуду, до истека рока из става 2 овог члана.
- (5) При сачињавању понуде понуђач је дужан да се придржава захтјева и услова из документације за пријаву.
- (6) У року за доставу понуде понуђач може да измијени своју понуду, допуни је или одустане од понуде, а након истека рока за достављање понуда, понуда се може само појашњавати или допунити на захтјев комисије.
- (7) На захтјев даваоца концесије, понуђач може да продужи рок важења своје понуде.

Члан 22

(Јавно отварање понуда)

- (1) У поступку давања концесије, комисија спроводи јавно отварање понуда.
- (2) Јавно отварање понуда започиње на мјесту и у вријеме назначено у обавјештењу о намјери давања концесије и документацији за надметање.
- (3) Понуде отвара комисија.
- (4) Јавном отварању понуда могу присуствовати само овлашћени представници понуђача и друга овлашћена лица.
- (5) Право активног учешћа на јавном отварању понуда имају само овлашћени представници понуђача и комисија.
- (6) О јавном отварању понуда саставља се записник, који се без одлагања уручује свим овлашћеним представницима понуђача присутним на јавном отварању понуда, а осталима на писани захтјев.
- (7) Понуђач се може у својој понуди, ако је потребно, ослонити на способност других правних или физичких лица, независно од правне природе односа између понуђача и других правних или физичких лица.
- (8) У случају из става 7 овог члана понуђач мора доказати даваоцу концесије да ће имати на располагању нужне ресурсе цијело вријеме трајања поступка давања концесије и уговора о концесији, прихватањем обавезе других пословних субјеката у ту сврху, независно од форме прихватања обавезе.
- (9) Под условима из ставова 7 и 8 овог члана, заједница понуђача може се ослонити на способност чланова такве заједнице понуђача или других субјеката.

Члан 23

(Преглед и оцјена понуда)

- (1) Након јавног отварања понуда, комисија прегледа и оцјењује понуде, на основу услова и критеријума из документације за пријаву.
- (2) Преглед и оцјена понуда тајни су до доношења одлуке о давању концесије, односно одлуке о поништењу поступка давања концесије.
- (3) О прегледу и оцјени понуда саставља се записник у који право увида имају понуђачи, односно њихови овлашћени представници, те имају право добити копију записника, без посебне накнаде.
- (4) Давалац концесије одбациће рјешењем понуде које не испуњавају утврђене критеријуме.
- (5) Против рјешења из става 4 овог члана није допуштена посебна жалба, али се може побијати жалбом против одлуке о давању концесије, односно одлуке о поништењу одлуке о давању концесије.
- (6) Понуда којом се не задовољавају захтјеви и услови из обавјештења о намјери давања концесије је понуда која није сачињена у складу с документацијом за пријаву, која садржи одредбе које давалац концесије сматра штетнима, или за коју давалац концесије основано сматра да није у складу с правилима поштене тржишне конкуренције, која због формалних, или других објективних разлога не може бити одабрана, укључујући:
 - а) понуда није достављена у року;
 - б) понуда понуђача који испуњава услове за искључење утврђене документацијом за пријаву;
 - в) понуда понуђача који није доказао способност у складу с документацијом за пријаву;
 - г) понуда којој недостаје јемство за озбиљност понуде;
 - д) понуда која не одговара потребама даваоца концесије одређеним у опису предмета концесије и техничким спецификацијама, односно којом се нуде услуге, или радови који очигледно не задовољавају потребе даваоца концесије у односу на предмет концесије, или услове обављања дјелатности која је предмет концесије.
- (7) У поступку прегледа и оцјене понуда, давалац концесије може, у примјереном року који не

смије бити краћи од пет нити дужи од десет дана од дана доставе понуде, закључком позвати

понуђаче да писано појасне или допуне понуду коју су предали, у складу с чланом 21 овог закона.

(8) Појашњење или допуна из става 7 овог члана смије се односити само на нејасноће, мање недостатке или грешке, који се дају отклонити.

(9) Појашњење или допуна из става 7 овог члана не смије имати за посљедицу накнадну замјену или доставу тражених докумената, него само допуну већ достављених докумената.

(10) Тражење појашњења или допуна из става 7 овог члана не смије имати учинак дискриминације, неједнаког третмана пословних субјеката, или поговорања поједином пословном субјекту у поступку давања концесије.

Члан 24

(Критеријуми за одабир најповољније понуде)

(1) Критеријуми на којима давалац концесија заснива одабир најповољније понуде су:

а) у случају економски најповољније понуде са стајалишта даваоца концесије, узимају се у обзир критеријуми везани уз предмет концесије, као што су: квалитет, који укључује техничко достигнуће, естетске, иновационе, функционалне и еколошке особине, оперативне трошкове и трошкове управљања, економичност, сервисирање и техничку помоћ након испоруке, датум испоруке и рокови испоруке или рокови завршетка радова, цијена услуге за крајње кориснике, висина накнаде за концесију; или

б) највиша понуђена накнада за концесију.

(2) Када се најповољнији понуђач одабере на основу критеријума економски најповољније понуде, давалац концесије у документацији за пријаву, као и у обавјештењу о намјери давања концесије, наводи све критеријуме за одабир понуде чију примјену предвиђа, у односу на релативно значење које им придаје.

(3) У случају из става 2 овог члана, значење критеријума може се изразити одређивањем низа максималних вриједности у одговарајућем распону, а ако то, из оправданих разлога, није могуће, давалац концесије наводи у обавјештењу о намјери давања концесије критеријуме по редослиједу важности, од најважнијег према најмање важном.

(4) Када се најповољнији понуђач одабере на основу највише понуђене накнаде за концесију, давалац концесије у документацији за пријаву, те у обавјештењу о намјери давања концесије, наводи начин исказивања накнаде о концесији у понудама, при чему износ понуђене накнаде за концесију мора бити исказан као јединични збир у конвертибилним маркама понуђене фиксне, или варијабилне, накнаде за концесију, за вријеме трајања уговора о концесији, умањен на нето тренутну вриједност, по стопи наведеној у документацији за пријаву.

(5) Ако је посебним законом одређена посебна накнада за концесију коју је концесионар дужан да плаћа, давалац у документацији за пријаву наводи тај износ, као износ изнад кога су понуђачи дужни да искажу своје понуде.

(6) Ако се одабере економски најповољнија понуда, критеријуми за одабир не смију бити дискриминациони и морају бити повезани с предметом концесије.

(7) Давалац концесије, при одређивању критеријума економски најповољније понуде, у обзир узима елементе одређене посебним законом, уз обавезно поштовање принципа поступка давања концесије из члана 19 овог закона.

Члан 25

(Одлука о давању концесије)

(1) Комисија прегледа и оцјењује понуде те подноси даваоцу концесије предлог одлуке о одабиру најповољнијег понуђача, без одлагања, а најкасније у року од петнаест (15) дана од дана јавног отварања понуда, односно разматрања понуде, заједно са свим записницима о раду, записником о прегледу и оцјени понуда, те осталом пратећом документацијом.

(2) На основу одлуке о одабиру најповољнијег понуђача. Комисија припрема предлог одлуке о давању концесије, а одјељење у чији дјелокруг надлежности спада предмет концесије, подноси тај предлог даваоцу концесије, у облику управног акта.

- (3) Изузетно од става 2 овог члана, давалац концесије може донијети одлуку о давању концесије за привредно коришћење општег или другог добра без прегледа и оцјене понуда, на предлог понуђача, у складу са одредбама овог закона.
- (4) Одлуку о давању концесије, с копијом записника о прегледу и оцјени понуда, давалац концесије дужан је да сваком понуђачу, односно подносиоцу захтјева за добијање концесије, без одлагања, достави препорученом поштом с повратницом, или на други начин којим ће се достава моћи доказати.
- (5) Одлука о давању концесије објављује се на званичној интернет-страници Владе.
- (6) Изглед и садржај одлуке о давању концесије те начин и услове њеног објављивања, на предлог Канцеларије за управљање јавном имовином, утврђује Влада.
- (7) Ако су двије или више ваљаних понуда једнако рангиране према критеријуму за одабир најповољније понуде, давалац концесије одабраће понуду која је за примљена раније.
- (8) Рок за доношење одлуке о давању концесије мора бити примјерен, а почиње тећи даном истека рока за доставу понуда, а ако у документацији за пријаву није наведено другачије, рок за доношење одлуке о давању концесије износи тридесет (30) дана.

Члан 26

(Садржај одлуке о давању концесије)

- (1) Одлука о давању концесије садржи:
- a) назив даваоца концесије;
 - b) број одлуке и датум доношења одлуке;
 - c) назив одабраног најповољнијег понуђача, односно подносиоца захтјева;
 - d) основна права и обавезе даваоца концесије и концесионара;
 - e) врсту и предмет концесије;
 - f) природу и обухват, те мјесто, односно подручје, обављања дјелатности концесије;
 - g) рок на који се даје концесија;
 - h) посебне услове којима у току трајања концесије мора удовољавати одабрани најповољнији понуђач, односно подносилац захтјева;
 - i) износ накнаде за концесију, или основ за утврђивање износа накнаде за концесију, коју одабрани понуђач плаћа по закљученом уговору о концесији;
 - j) рок у којем је одабрани најповољнији понуђач, односно подносилац захтјева, обавезан да закључи уговор о концесији са даваоцем концесије;
 - k) образложење разлога за одабир најповољнијег понуђача;
 - l) упутство о правном лијеку;
 - m) потпис одговорног лица и печат даваоца концесије.
- (2) Одлука о давању концесије може садржавати и друге одговарајуће податке, у складу с документацијом за пријаву, поднесеном понудом те одредбама посебног закона.

Члан 27

(Одлука о поништењу поступка давања концесије)

- (1) Давалац концесије може поништити поступак давања концесије и прије истека рока за доставу понуда, ако настану околности које би, да су биле познате прије покретања поступка давања концесије спрјечиле објављивање обавјештења о намјери давања концесије или довеле до садржајно битно другачијег обавјештења о намјери давања концесије, односно документације за пријаву.
- (2) Давалац концесије поништава поступак давања концесије након истека рока за доставу понуда у сљедећим случајевима:
- a) у случају наступања околности које би, да су биле познате прије покретања поступка давања концесије, спрјечиле објављивање обавјештења о намјери давања концесије или довеле до битно садржајно другачије документације за пријаву, односно обавјештења о намјери давања

концесије; или

b) ако није поднесена ниједна пријава до истека рока за доставу понуда; или

c) ако након одбијања понуда у поступку давања концесије не преостане ниједна ваљана понуда.

(3) Давалац концесије може поништити поступак давања концесије ако је до истека рока за доставу понуда поднесена само једна понуда, односно ако након искључења понуда у поступку давања концесије преостане само једна прихватљива понуда.

(4) У случају постојања разлога наведених у ставовима од 1 до 3 овог члана, одлуку о поништењу поступка давања концесије доноси давалац концесије.

(5) Одлуку о поништењу поступка давања концесије, с копијом записника о прегледу и оцјени понуда, давалац концесије дужан је сваком понуђачу, без одлагања, да достави препорученом поштом с повратницом, или на други начин којим ће се достава моћи доказати.

(6) Одлука о поништењу поступка давања концесије објављује се на званичној интернет-страници Владе.

(7) Изглед и садржај одлуке из става 6 те начин и услове објављивања одлуке, на предлог Канцеларије за управљање јавном имовином, утврђује Влада.

(8) Нови поступак давања концесије може се покренути након што одлука о поништењу поступка давања концесије постане коначна и извршна.

Члан 28

(Концесија на захтјев)

(1) Концесија за привредно коришћење општег или другог добра може се, изузетно, дати непосредно, на захтјев пословног субјекта:

a) када пословни субјекат, који је већ закључио уговор о концесији за истраживање минералних сировина, по истеку закљученог уговора или након истека половине периода на који је концесија већ дата, изрази интерес за закључење уговора о концесији за експлоатацију минералних сировина које су биле предмет истраживања, а у складу са одредбама прописа који уређују истраживање и експлоатацију минералних сировина;

b) ако постојећа или планирана привредна активност пословног субјекта на одређеној локацији чини с предметом концесије за коју се захтјев подноси, неодвојиву технолошку или функционалну цјелину те концесија служи искључиво за обављање те привредне активности, а нарочито када је предмет концесије коришћење вода за технолошке потребе и наводњавање.

(2) Могућност давања концесије на захтјев, у складу са одредбама става 1 овог члана, мора бити предвиђена документацијом за пријаву и студијом оправданости, као и уговором о концесији који је претходио захтјеву.

(3) Концесија на захтјев не смије се дати с намјером неоправданог избјегавања поступка давања концесије одређеног овим законом, те примјене принципа поступка давања концесије.

(4) Захтјев за давање концесије подноси заинтересовани пословни субјекат.

(5) Захтјев за давање концесије мора садржавати најмање следеће:

a) име или фирму, адресу, контакт податке и адресу електронске поште подносиоца захтјева;

b) врсту и предмет концесије, односно природу и обухват дјелатности концесије која се тражи, мјесто, односно подручје обављања дјелатности концесије која се тражи, као и рок на који се концесија тражи;

c) образложење разлога за подношење захтјева, правне, техничке и финансијске спецификације предмета концесије;

d) доказ о испуњењу правних, техничких и финансијских услова способности прописаних посебним законом;

e) понуду одговарајућег инструмента осигурања испуњења обавеза из уговора о концесији;

f) понуђену накнаду за концесију.

(6) Давалац концесије доноси одлуку којом рјешава о захтјеву за добијање концесије, у року

који не може бити дужи од шездесет (60) дана од дана пријема захтјева.

(7) Давалац концесије доноси одлуку из става 6 ако су кумулативно испуњени сљедећи услови:

- a) достављена је сва документација из става 5 овог члана;
- b) подносилац захтјева испуњава правне, техничке и финансијске услове, у складу с посебним законом;
- c) подносилац захтјева понудио је одговарајући инструмент осигурања;
- d) понуђена накнада за концесију виша је или једнака накнади за концесију утврђену овим законом.

(8) Давалац концесије обавезан је, у року од тридесет (30) дана по примитку захтјева за добијање концесије, да именује комисију, те затражи мишљење одјељења надлежног према предмету концесије, о захтјеву за давање концесије, као и мишљење Дирекције за финансије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

(9) Институције из става 8 овог члана, достављају своје мишљење о захтјеву за давање концесије, у року од двадесет (20) дана од дана пријема захтјева.

(10) На остала питања давања концесије аналогно се примјењују одредбе овог закона о поступку давања концесије.

ПОГЛАВЉЕ IV. УГОВОР О КОНЦЕСИЈИ

Члан 29

(Закључење уговора о концесији)

(1) Уговор о концесији не смије се закључити прије истека рока за жалбу, који износи петнаест (15) дана од дана доставе одлуке о давању концесије сваком понуђачу.

(2) Ако је покренут поступак правне заштите, уговор о концесији може се закључити када одлука о давању концесије постане извршна.

(3) Давалац концесије је дужан да одабраном најповољнијем понуђачу понуди закључење уговора о концесији, најкасније у року од десет (10) дана од дана истека рока за жалбу из става 1 овог члана, односно десет (10) дана од дана када је одлука о давању концесије постала извршна.

(4) Рок из става 3 овог члана може се продужити у оправданим случајевима одређеним посебним законом или документацијом за пријаву.

(5) Уговор о концесији сачињава се у писаној форми, а потписују га овлашћено лице даваоца концесије и овлашћено лице одабраног најповољнијег понуђача, односно подносилац захтјева за добијање концесије.

(6) Закључењем уговора о концесији или ступањем уговора о концесији на снагу, ако се тај тренутак разликује од тренутка закључења уговора, концесионар стиче права и преузима обавезе које за њега произлазе из уговора о концесији.

(7) Ако одабрани најповољнији понуђач одустане од закључења уговора о концесији у одређеном року, давалац концесије може донијети нову одлуку о давању концесије са сљедећим ранжираним понуђачем као одабраним те том понуђачу понудити закључивање уговора.

(8) Нову одлуку о давању концесије из става 7 овог члана давалац концесије дужан је да сваком понуђачу без одлагања достави препорученом поштом с повратницом или на други начин којим се доказује достава.

Члан 30

(Јемство за спровођење уговора о концесији)

(1) Давалац концесије дужан је прије закључења или прије ступања на снагу уговора о концесији да прикупи од одабраног најповољнијег понуђача, односно подносиоца захтјева за добијање концесије, потребна јемства или инструменте осигурања наплате накнаде за концесију, те накнаде штете која може настати због неиспуњења обавеза из уговора о концесији (банкарска

гаранција, лично јемство, мјеница, полог) у износу одређеном у складу с процијењеном вриједности концесије.

(2) Уговор о концесији неће бити закључен, односно неће ступити на снагу, ако јемство или други инструменти осигурања из става 1 овог члана не буду достављени даваоцу концесије у року одређеном у документацији за пријаву, у складу с посебним законом.

(3) Јемства и инструменти осигурања похрањују се код Дирекције за финансије, у име и за рачун даваоца концесије, која је дужна да их чува за вријеме трајања уговора о концесији.

(4) Јемства и инструменти осигурања могу се, у складу с документацијом за пријаву и уговором о концесији, а након истека половине рока трајања уговора о концесији, или по завршетку фазе градње или реконструкције код концесија за јавне радове и концесија за јавне услуге, замијенити истовјетним јемствима и инструментима умањене вриједности која одражава остатак вриједности концесије коју је обрачунао давалац концесије.

(5) Давалац концесије дужан је да редовно провјерава ваљаност инструмената осигурања.

(6) У складу са ставом 5 овог члана, а у случају да приложени инструмент осигурања није ваљан, давалац концесије дужан је да без одлагања затражи од концесионара доставу новог одговарајућег инструмента осигурања, под пријетњом раскида уговора.

Члан 31 **(Садржај уговора о концесији)**

(1) Уговором о концесији уређују се права и обавезе даваоца концесије и концесионара на основу одлуке о давању концесије, а у складу са одредбама овог закона, те одредбама посебних закона.

(2) На питања из уговора о концесији која нису уређена овим законом, примјењују се одредбе прописа о облигационим односима.

(3) Уговор о концесији мора бити сачињен у складу с документацијом за пријаву, подацима у обавјештењу о намјери давања концесије, одабраном понудом, те одлуком о давању концесије, осим у случају када се концесија даје на захтјев, када се уговор сачињава у складу с поднесеним захтјевом за добијање концесије, одлуком о давању концесије, те одредбама посебног закона.

(4) Осим уговора о концесији, давалац концесије, у складу са овим законом, документацијом за пријаву, одлуком о давању концесије и одабраном понудом, има право закључивања додатних или везаних уговора и споразума с другим правним или физичким лицима.

(5) Додатним или везаним уговором и споразумом из става 4 овог члана сматра се нарочито онај који се закључује у сврху осигурања финансирања потребног за спровођење уговора о концесији.

(6) Уговором о концесији, а на основу документације за пријаву, одлуке о давању концесије и одабране понуде, уређују се сва питања везана за власништво на некретнинама и другој имовини која је предмет уговора о концесији, те над некретнинама и другом имовином која настаје на основу уговора о концесији, за вријеме и након престанка концесије.

(7) Уговор о концесији садржи одредбу о могућности раскида уговора на основу јавног интереса, у складу са одредбама члана 44 овог закона.

(8) Сва питања везана за право на коришћење, власништво и друга стварна права уређују се у складу са одредбама посебних закона и прописа којима се уређују стварна права.

Члан 32 **(Накнада за концесију)**

(1) Концесионар је дужан да плаћа накнаду за концесију, у износу и на начин како је то уређено уговором о концесији.

(2) Ако концесионар не плати накнаду за концесију у року одређеном уговором о концесији, сваком сљедећом уплатом, независно од тога шта је концесионар означио да се том уплатом плаћа, сматра се да се приоритетно исплаћује заостали дуг по редослиједу доспијећа, и то тако да се прво подмирују трошкови закашњеле накнаде, затим износ обрачунате законске затезне камате на трајање закашњења, те коначно износ редовне накнаде за концесију.

- (3) Изузетно од става 1 овог члана, накнада за концесију се не мора уговорити за одређени период трајања концесије у случају када је студијом оправданости за давање концесије или анализом давања концесије утврђено да није економски оправдана, осим ако није другачије уређено посебним законом.
- (4) Накнада за концесију плаћа се у новцу, а може бити уговорена као номиналан износ или као варијабилни износ, зависно од специфичности предмета концесије, принципа утврђених студијом оправданости за давање концесије, односно анализом давања концесије, те посебним законом.
- (5) Висина и начин плаћања накнаде за концесију одређују се зависно од предмета концесије, процијењене вриједности концесије, рока трајања концесије, ризика и трошкова које концесионар преузима и очекиваној добити, обухвата концесије, опремљености и вриједности имовине, односно опремљености и површине општег, јавног, или другог добра које се даје у концесију.
- (6) Уговором о концесији може се одредити промјена висине и начина обрачуна и плаћања накнаде за концесију у одређеном временском периоду, за вријеме трајања уговора о концесији, у складу с документацијом за пријаву и одлуком о давању концесије.
- (7) Накнада за концесију приход је буџета Дистрикта.
- (8) У документацији за пријаву и уговору о концесији давалац може одредити да је накнада за концесију подложна промјенама на основу индекса потрошачких цијена, слиједом промјена тржишне цијене јавног или другог добра од интереса за Дистрикт које је предмет концесије.

Члан 33 **(Застара)**

- (1) Право на утврђивање обавезе по основу накнаде за концесију, и камата, те право на наплату обавеза по основу накнаде за концесију и камата, застаријева за пет година, рачунајући од дана када је застара почела тећи.
- (2) Застара права на утврђивање обавезе по основу накнаде за концесију, и камата, почиње тећи након истека године у којој је требало утврдити обавезу по основу накнаде за концесију, и камате.
- (3) Застара права на наплату обавезе по основу накнаде за концесију, и камата, почиње тећи након истека године у којој је обвезник обрачунавања и плаћања накнаде за концесију сам утврдио обавезу, или након истека године у којој је надлежно надзорно тијело утврдило обавезу по основу накнаде за концесију, и камата.
- (4) Ако овим законом није уређено другачије, на застару права на утврђивање и наплату обавеза по основу накнаде за концесију, и камата, примјењује се закон којим се уређују облигациони односи.

Члан 34 **(Прекид застаре)**

- (1) Ток застаре права на утврђивање, односно права на наплату обавезе по основу накнаде за концесију, и камата, прекида се сваком службеном радњом надлежног надзорног тијела или даваоца концесије усмјереном на утврђивање или наплату обавезе по основу накнаде за концесију, и камата, која је достављена на знање обвезнику обрачунавања и плаћања накнаде за концесију.
- (2) У случају преузимања било које службене радње из става 1 овог члана, рок застаре почиње поново тећи.

Члан 35 **(Апсолутна застара)**

Апсолутни рок застаре права на утврђивање и наплату обавезе по основу накнаде за концесију, и камата, наступа протеклом периода од десет (10) година, рачунајући од дана када је застара први пут почела тећи.

Члан 36

(Рок на који се концесија даје)

- (1) Уговор о концесији закључује се на одређено вријеме.
- (2) Давалац концесије дужан је да у студији оправданости давања концесије, односно анализи давања концесије, одреди рок на који се концесија даје, на начин да тај рок не ограничава конкуренцију више него што је то неопходно како би се обезбиједила амортизација стварне вриједности улагања концесионара и разуман повраћај уложеног капитала, истовремено узимајући у обзир трошкове и ризике које концесионар преузима за вријеме трајања концесије.
- (3) Концесија се даје на период до максимално тридесет (30) година.
- (4) Рок на који је концесија дата рачуна се од дана закључења уговора, односно од дана ступања на снагу уговора, ако се тај дан разликује од дана закључења уговора о концесији.
- (5) Рок на који је концесија дата може се продужити, ако је продужење неопходно као посљедица измјена уговора из чланова 37 и 38 овог закона.
- (6) Када је потребно обезбиједити непрекинуто обављање дјелатности концесије за јавне услуге или концесије за привредно коришћење општег или другог добра, давалац концесије дужан је, најмање шест мјесеци прије истека рока на који је концесија дата, да покрене нови поступак за давање концесије за исту дјелатност.

Члан 37

(Измјене уговора о концесији)

- (1) Уговор о концесији може се, на предлог даваоца концесије или концесионара, измијенити за вријеме његовог трајања, само када су услови и могућности за настанак измјене били предвиђени у документацији за пријаву и уговору о концесији на јасан, недвосмислен и прецизан начин.
- (2) Уговор о концесији нарочито се може измијенити:
 - а) када постоји ризик или постоји опасност по животну средину или људско здравље;
 - б) ако то захтијева јавни интерес Дистрикта, утврђен као такав од стране Скупштине;
 - с) у другим случајевима одређеним посебним законом.
- (3) Измјенама уговора о концесији не могу се мијењати врста и предмет уговора о концесији.
- (4) О измјенама уговора о концесији закључује се анекс уговора о концесији, којем претходи одлука о измјени одлуке о давању концесије.
- (5) Када измјена уговора о концесији подразумијева директан или индиректан, али предвидив буџетски учинак, давалац концесије дужан је, прије закључења анекса уговора из става 4 овог члана, да затражи мишљење Дирекције за финансије.
- (6) Када је давалац концесије на вријеме покренуо поступак давања концесије за јавне услуге, односно најмање шест мјесеци прије истека важења постојећег уговора о концесији, а тај поступак из оправданих разлога није успјешно окончан, давалац концесије може да продужи постојећи уговор о концесији за јавну услугу на рок не дужи од шест мјесеци, при чему кумулативно морају бити испуњени сљедећи услови:
 - а) јавна услуга која се пружа на основу те концесије од изузетног је значаја за крајње кориснике;
 - б) прекид у пружању такве јавне услуге угрозио би законом заштићена права корисника те услуге;
 - с) постојећи концесионар прихвата права и обавезе који произлазе из продужења уговора о концесији.
- (7) Давалац концесије не смије мијењати уговор о концесији:
 - а) када се измјена врши с циљем отклањања недостатака у реализацији уговорних обавеза концесионара, односно неодговарајуће реализације уговорних обавеза, а ти недостаци би се могли отклонити промјеном уговорних одредаба;
 - б) када се измјена врши с циљем компензације ризика раста цијена, када је тај раст цијена резултат промјена цијена на тржишту, која може битно утицати на реализацију уговорних обавеза из уговора о концесији, од којих се концесионар заштитио инструментима осигурања од ризика.

Члан 38

(Битне измјене уговора о концесији)

- (1) Ако је у уговор о концесији потребно унијети битне измјене, давалац концесије покреће нови поступак давања концесије и закључује нови уговор о концесији, а дотадашњи уговор о концесији се сматра раскинутим, уколико није другачије прописано овим законом.
- (2) Измјена уговора о концесији је битна када је испуњен један од следећих услова:
- a) измјена уводи услове који би, да су били дио поступка давања концесије, учинили могућим одабир неког другог понуђача умјесто оног који је одабран као најповољнији, или би учинили могућим закључење уговора о концесији с другим понуђачем;
 - b) измјена утиче на економску равнотежу концесије у корист концесионара;
 - c) измјена знатно проширује обим дјелатности концесије с циљем укључивања робе, радова или услуга који нису били укључени у уговор о концесији;
 - d) мијења се концесионар.
- (3) Изузетно од става 2 тачке d) овог члана, промјена концесионара, потпуна или дјелимична, није битна измјена уговора о концесији ако настаје као посљедица корпоративног реструктурисања концесионара, све док такво реструктурисање не представља друге битне измјене уговора о концесији, односно не утиче на услове који су утврђени документацијом за пријаву, односно обавјештењем о намјери давања концесије, као минимални услови које мора испуњавати концесионар, односно уколико таква измјена није извршена ради избјегавања примјене овог закона.
- (4) Изузетно од става 2 тачке d) овог члана, промјена концесионара настала као посљедица преноса уговора о концесији из члана 39 овог закона не представља битну измјену уговора о концесији.
- (5) Измјена се неће сматрати битном, ако вриједност измјене не прелази 5% (пет посто) процијењене вриједности концесије, при чему се у случају више узастопних измјена, вриједност измјена у новчаном износу обрачунава као збир сваке поједине измјене уговора о концесији.
- (6) Изузетно од става 1 овог члана, давалац концесије неће покретати нови поступак давања концесије, него ће закључити анекс уговора о концесији о битним измјенама уговора о концесији које кумулативно испуњавају следеће услове:
- a) потреба за измјеном настала је након закључења уговора о концесији као посљедица околности које, поступајући с дужном пажњом, давалац уговора о концесији у тренутку закључења уговора о концесији није могао предвидјети;
 - b) измјене су технички или економски неодвојиве од уговора о концесији, без узроковања великих потешкоћа даваоцу концесије, или су, иако одвојиве од уговора о концесији, нужне за његово извршење;
 - c) вриједност измјене је мања од 30% од процијењене вриједности концесије.

Члан 39

(Пренос уговора о концесији)

- (1) Уговор о концесији може се, уз писмену сагласност даваоца концесије, пренијети на треће лице, у складу са одредбама овог члана, те ради намирања потраживања zaloжног повјериоца, када је концесија предмет zaloжног права, у складу са овим законом.
- (2) О преносу уговора о концесији давалац концесије дужан је да обавијести Скупштину.
- (3) Пренос уговора о концесији не смије умањити квалитет и нарушити континуитет реализације уговорних обавеза.
- (4) Код концесија за јавне радове и услуге, када је концесионар предузеће основано ради добијања концесије, промјена власништва или управљачких права тог концесионара, као посљедица преноса дионица и пословних удјела, не може се спровести без сагласности даваоца концесије, осим ако наведено није посљедица редовног трговања дионицама на уређеном тржишту капитала или извршења ради осигурања за повраћај кредита датих од стране кредитне институције која је дала кредит концесионару у сврху спровођења уговора о концесији, заснованог на дионицама и пословним удјелима за које осигурање је претходно дата сагласност даваоца концесије.

(5) Уговором о концесији може се дозволити пренос уговора о концесији, у корист финансијских институција које дају кредит концесионару у сврху спровођења уговора о концесији, а у случају кршења уговора о концесији од стране концесионара које могу довести до раскида уговора.

(6) У случају из става 5 овог члана, финансијске институције могу се овластити на пренос уговора о концесији на треће лице, под условом да треће лице испуњава услове способности одређене за концесионара у документацији за пријаву и обавјештењу о намјери давања концесије.

Члан 40 **(Заложно право на концесији)**

(1) На концесији се може, уз сагласност даваоца концесије, основати заложно право само у корист финансијских институција ради осигурања потраживања тих институција на основу уговора о кредиту датог концесионару ради спровођења уговора о концесији.

(2) Потраживања финансијских институција из става 1 овог члана могу се односити искључиво на финансијска средства прибављена у сврху спровођења уговора о концесији, а не смију укључивати било каква друга потраживања које финансијска институција има у односу на концесионара по било којем другом правном послу.

(3) Прије заснивања заложног права на концесији мора се утврдити вриједност концесије на којој се заснива заложно право.

(4) Ако се залогом обезбијеђено потраживање не испуни по доспијећу, заложни повјерилац овлашћен је да оствари своје право на намирење тог потраживања преносом концесије на треће лице које испуњава услове способности одређене за концесионара у документацији за пријаву и обавјештењу о намјери давања концесије, уз претходну сагласност даваоца концесије.

(5) Вриједност концесије процјењује се поново приликом остварења права на намирење, а ради утврђивања односа вриједности концесије и вриједности потраживања заложног повјериоца.

(6) На сва питања која нису уређена одредбама овог члана примјењују се одговарајуће одредбе прописа којима се уређују заложна права.

Члан 41 **(Подуговарање)**

(1) За вријеме трајања уговора о концесији, концесионар може са трећим лицем закључити подуговор о обављању споредних дјелатности концесије.

(2) Споредном се сматра свака дјелатност која није дјелатност предмета концесије, али је с њом повезана тако што служи њеном обављању или је потребна за њено успјешно извршење.

(3) У случају концесије за јавне радове и концесије за јавне услуге, давалац концесије у документацији за пријаву може:

а) да захтијева да концесионар са трећим странама закључи подуговоре који чине минимално 30% укупне процијењене вриједности концесије, истовремено пружајући могућност понуђачима да повећају овај постотак, уз навођење минимума у уговору о концесији; или

б) да захтијева од понуђача да у својој понуди наведе постотак, ако га има, укупне процијењене вриједности концесије за коју намјерава закључити подуговоре са трећом страном.

ПОГЛАВЉЕ V. ПРЕСТАНАК КОНЦЕСИЈЕ

Члан 42 (Начини престанка концесије)

Концесија престаје:

- a) испуњењем законских услова;
- b) раскидом уговора о концесији због јавног интереса;
- c) споразумним раскидом уговора о концесији;
- d) једностраним раскидом уговора о концесији;
- e) правоснажном судском одлуком којом се уговор о концесији утврђује ништавим или се поништава;
- f) у случајевима одређеним уговором о концесији;
- g) у случајевима одређеним посебним законом.

Члан 43 (Престанак концесије испуњењем законских услова)

Испуњењем законских услова концесија престаје;

- a) истеком рока на који је дата, осим ако другачије није одређено овим законом;
- b) смрћу физичког лица концесионара, односно престанком правног лица концесионара, осим ако другачије није одређено овим законом, односно уговором о концесији;
- c) укидањем, поништењем или оглашавањем ништавом одлуке о давању концесије, након закључења уговора о концесији.

Члан 44 (Раскид уговора о концесији због јавног интереса)

- (1) Уговор о концесији мора садржавати одредбу о праву даваоца концесије да једностраном изјавом раскине уговор, у цијелости или дјелимично, ако Скупштина утврди да то захтијева јавни интерес.
- (2) Ако се уговор о концесији раскида дјелимично, концесионар може, у року од тридесет (30) дана од дана примитка изјаве о раскиду, изјавити да раскида уговор о концесији у цијелости.
- (3) У случају раскида уговора о концесији на основу одредаба овог члана, концесионар има право на накнаду штете у складу са уговором о концесији и општим правилима облигационог права.

Члан 45 (Једнострани раскид уговора о концесији)

- (1) Давалац концесије може једнострано раскинути уговор о концесији у сљедећим случајевима:
 - a) ако концесионар није платио накнаду за концесију више од два пута узастопно или неуредно плаћа накнаду за концесију;
 - b) ако концесионар не обавља јавне радове или не пружа јавне услуге према стандардима квалитета за такве радове, односно услуге, како су утврђени уговором о концесији, посебним законом, и другим прописима којима се уређује предмет концесије;
 - c) ако концесионар не спроводи мјере и радње неопходне ради заштите општег, односно јавног добра, те ради заштите природе и културних добара;
 - d) ако је концесионар навео нетачне податке у понуди на основу којих се утврђивало испуњење услова способности одређених у документацији за пријаву;
 - e) ако концесионар својом кривицом не започне са спровођењем уговора о концесији

или његовог дијела у уговореном року;

f) ако концесионар обавља друге радње у супротности са уговором о концесији или пропушта да обави дужне радње утврђене уговором о концесији;

g) ако је концесионар пренио на треће лице своја права из уговора о концесији супротно одредбама овог закона и уговора о концесији;

h) ако концесионар не достави нови одговарајући инструмент осигурања којег давалац концесије затражи, у складу са одредбама члана 30 овог закона;

i) у другим случајевима, у складу са одредбама уговора о концесији и општим одредбама облигационог права.

(2) Критеријуми на основу којих давалац концесије утврђује постојање разлога за раскид уговора о концесији из става 1 тачаке од b) до i), утврђују се уговором о концесији.

(3) Прије једностраног раскида уговора о концесији, давалац концесије мора претходно, писаним путем, упозорити концесионара и финансијске институције које су обезбиједиле финансирање спровођења уговора о концесији, о таквој својој намјери, те одредити концесионару примјерен рок за отклањање разлога за раскид уговора о концесији и за изјашњавање о тим разлозима.

(4) Ако концесионар не отклони разлоге за раскид уговора о концесији у року из става 3 овог члана, који не може бити дужи од три мјесеца, уговор о концесији се раскида, и активира се средство осигурања на располагању.

(5) У случају једностраног раскида уговора о концесији од стране даваоца концесије, давалац концесије има право на накнаду штете коју му је проузроковао концесионар, у складу са општим правилима облигационог права, при чему приходи од наплате штете узроковане радњама концесионара из става 1 овог члана припадају буџету Дистрикта.

ПОГЛАВЉЕ VI. ПРАВНА ЗАШТИТА

Члан 46 (Правна заштита)

(1) Апелациона комисија надлежна је за рјешавање о жалбама у вези с поступцима давања концесије.

(2) Правна заштита у поступку давања концесије уређена овим законом спроводи се у складу с правилима прописа којима се уређују јавне набавке, у смислу вриједносних разреда и примијењеног поступка.

(3) Правна заштита у поступку давања концесија из члана 18 става 2 овог закона спроводи се у складу с правилима прописа којима се уређују јавне набавке, а који се односе на отворени поступак.

Члан 47 (Рјешавање спорова)

(1) Рјешавање спорова који настану, или би могли настати, из уговора о концесији, уговорне стране могу повјерити арбитражи, што мора бити предвиђено уговором о концесији, при чему сам уговор мора предвиђати број арбитра и начин њиховог именовања.

(2) У поступку из става 1 овог члана примјењују се релевантни прописи Дистрикта, односно Босне и Херцеговине.

(3) Правила поступка из става 1 овог члана одређују се у складу са законом којим се прописује парнични поступак.

(4) Ако стране нису уговориле арбитражно рјешавање спорова, искључиво је надлежан Основни суд у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

ПОГЛАВЉЕ VII. ПОЛИТИКА КОНЦЕСИЈА

Члан 48 (Политика концесија)

- (1) Политика концесија коју доноси и спроводи Влада, представља све мјере и активности усмјерене ка успостављању и одржавању ефикасног система давања концесија, а нарочито надзор над спровођењем уговора о концесијама, вођење регистра концесија, учествовање представника Дирекције за финансије у поступцима давања концесија, праћење спровођења уговора о концесијама са обиљежјима јавно-приватног партнерства, едукацију, те праћење међународне праксе из подручја концесија.
- (2) Органи јавне управе, сваки из свог дјелокруга надлежности, достављају градоначелнику секторску политику концесија, најкасније до 31. децембра текуће, за наредну годину.
- (3) Обједињени предлог одлуке о усвајању политике концесија градоначелник доставља Влади на доношење.

Члан 49 (Доношење извјештаја о спровођењу политике концесија)

- (1) Политику концесија, као трогодишњи акт, доноси Влада.
- (2) Влада доставља Скупштини једном годишње, најкасније до 30. априла текуће, за претходну календарску годину, извјештај о спроведеној политици концесија из става 1 овог члана.

ПОГЛАВЉЕ VIII. НАДЗОР

Члан 50 (Надзор извршавања обавеза преузетих уговором о концесији)

- (1) Давалац концесије дужан је да именује трочлану комисију задужену за континуирани надзор рада концесионара и извршавање његових обавеза из уговора о концесији (у даљем тексту: комисија за надзор), што укључује и редовно праћење извршавања плаћања накнаде за концесију, ако је она одређена уговором о концесији, те плаћања свих осталих обавеза које настају као посљедица спроведеног надзора од стране инспекцијских служби, односно других надлежних тијела.
- (2) Комисија за надзор је дужна да за вријеме трајања уговора о концесији води посебну документацију, која се односи на пословање концесионара, а најмање прикупљањем и анализом стандардних финансијских извјештаја на годишњем нивоу, те да води евиденцију и о свим предузећима повезаним с концесионаром.
- (3) Комисија за надзор је дужна до 31. марта текуће, за претходну календарску годину, доставити Влади извјештај о уговорима о концесији и раду концесионара, а нарочито у односу на:
 - а) плаћање накнаде за концесије;
 - б) предузете радње везане за надзор рада концесионара;
 - с) покренуте мјере присилне наплате накнаде за концесију и других новчаних обавеза по основу налаза, односно рјешења инспекцијских, и других служби;
 - д) раскинуте уговоре о концесији, и оне који су у процесу раскида;
 - е) пословање концесионара, када је то предузеће посебне намјене;
 - ф) остале битне податке о извршењу уговора о концесији.
- (4) Извјештај из става 3 овог члана доставља се Влади на разматрање.
- (5) Давалац концесије дужан је да чува документацију која се односи на одређену концесију, до истека трајања концесије, а након истека трајања концесије, та документација чува се у складу

с прописима којима се уређује чување архивске грађе.

- (6) Давалац концесије обавјештава Дирекцију за финансије о одлуци којом се именује комисија за надзор, најкасније у року од десет (10) дана од дана именовања.
- (7) Дирекција за финансије дужна је, у року од највише десет (10) дана од дана пријема захтјева комисије за надзор, да достави све податке везане за одређену концесију.
- (8) Давалац концесије дужан је путем комисије из става 1 овог члана, да обавијести Правобранилаштво о поступцима непоштовања одредаба уговора о концесији, у складу с дјелокругом рада, и одредбама прописа којима се уређује рад Правобранилаштва.
- (9) Давалац концесије дужан је да обавијести Скупштину о радњама предузетим у складу са одредбама става 8 овог члана, у року од највише петнаест (15) дана од дана обавјештавања Правобранилаштва.
- (10) Давалац концесије одговоран је за потпуну и правовремену наплату накнаде за концесију.
- (11) Комисија за надзор доставља Дирекцији за финансије документацију којом се омогућава успостављање евиденције потраживања.
- (12) Дирекција за финансије је дужна, у случају када концесионар не плаћа обавезе по основу накнаде за концесију која представља приход буџета, да о томе обавијести даваоца концесије, ради предузимања мјера наплате.

Члан 51

(Надзор спровођења уговора о концесији са обиљежјима јавно-приватног партнерства)

- (1) Давалац концесије са обиљежјима јавно-приватног партнерства, комисији за надзор повјерава праћење спровођења уговора о концесији.
- (2) Комисија за надзор прати спровођење уговора о концесији са обиљежјима јавно-приватног партнерства те извршење обавеза обје стране из таквог уговора.
- (3) Комисија за надзор даваоцу концесије без одлагања доставља записнике са сједница те извјештава о спровођењу уговора о концесији са обиљежјима јавно-приватног партнерства и могућности настанка, или настанку, било које околности, укључујући и оне које произлазе из уговора о концесији, као и оне које произлазе из прописа којима се уређује предмет концесије, а које имају, или могу имати, директан или индиректан фискални учинак на буџет Дистрикта.

Члан 52

(Надзор и наплата концесионе накнаде)

- (1) У спровођењу надзора над извршавањем уговора о концесији, давалац концесије је дужан да обезбиједи:
 - a) континуиран надзор рада концесионара, потконцесионара, односно подуговарача, и извршавање њихових обавеза из уговора о концесији, а што укључује и редовно праћење извршавања плаћања накнаде за концесију;
 - b) предузимање свих прописаних радњи за правилну, потпуну и правовремену наплату накнаде за концесију и припадајућих камата;
 - c) правилан и редован унос података у регистар уговора о концесијама.
- (2) Давалац концесије дужан је да редовно прати извршавање свих осталих обавеза на које се укаже по спроведеном надзору од стране комисије за надзор, или инспекцијских служби.
- (3) У спровођењу надзора из става 1 овог члана давалац концесије је дужан нарочито:
 - a) одмах, а најкасније у року од петнаест (15) дана од дана уплате, да изврши провјеру да ли је односна уплата накнаде за концесију и припадајућих камата извршена правилно, у смислу прописаног начина уплате;
 - b) одмах, а најкасније у року од петнаест (15) дана од дана истека рока прописаног посебним законом, да изврши провјеру да ли су достављени подаци за одређивање варијабилног износа накнаде за концесију.
- (4) У случају утврђења неправилне уплате, односно уплате која је извршена супротно прописаном начину уплате, односно утврђења да нису достављени подаци за одређивање

варијабилног износа накнаде за концесију, давалац концесије дужан је одмах, а најкасније у року од петнаест (15) дана од истека рока из става 3 овог члана, да предузме мјере ради правилног испуњења обавеза.

(5) У случају неплаћања, или непотпуног плаћања накнаде за концесију, давалац концесије је дужан, у року од тридесет (30) дана од дана истека уговореног рока плаћања накнаде за концесију, да о томе писменим путем обавијести концесионара и позове га на плаћање доспјеле накнаде за концесију, и припадајућих камата.

(6) Ако концесионар, у року од тридесет (30) дана од обавјештења из става 5 овог члана, не плати доспјелу накнаду за концесију, давалац концесије је дужан да активира јемство, и друга средства осигурања.

(7) Ако давалац концесије не наплати накнаду за концесију из средстава осигурања из става 6 овог члана, о томе, без одгађања, обавјештава Дирекцију за финансије, уз доставу све потребне документације.

(8) Дирекција за финансије од концесионара наплаћује накнаду за концесију по прописима по којима се врши наплата пореза.

(9) Давалац концесије може све, или појединачне, активности предвиђене овим чланом да повјери комисији за надзор.

Члан 53 **(Предузимање мјера наплате)**

(1) Концесионар је дужан да одговори на захтјев даваоца концесије, надлежне инспекције, комисије за надзор или Дирекције за финансије, којим се тражи потврда о испуњавању преузетих обавеза из уговора о концесији или други подаци о испуњавању обавеза из уговора о концесији, у року од десет (10) дана од дана примитка таквог захтјева.

(2) Захтјев из става 1 овог члана сматра се упозорењем од стране даваоца концесије, односно позивом концесионара да се изјасни у погледу извршавања уговорних обавеза, у складу са одредбама члана 45 става 3.

(3) Ако концесионар не поступи по захтјеву из става 1 овог члана, давалац концесије предузима све правне радње у складу са одредбама уговора о концесији и овлашћењима даваоца концесије, у складу са овим законом.

Члан 54 **(Задаци комисије за надзор)**

(1) Комисија за надзор може, самостално, без захтјева даваоца концесије, узимајући у обзир радње из члана 52 става 3 овог закона, путем инспекције, да покрене поступак надзора над концесионаром који не извршава обавезе, у складу са уговором о концесији и посебним прописима.

(2) Комисија за надзор је дужна да покрене поступак из става 1 на писани захтјев даваоца концесије или одјелења које у дјелокругу надлежности има предмет концесије.

(3) Надзор из ставова 1 и 2 овог члана подразумијева и надзор подуговора или уговора с таквим својствима које је закључио концесионар, а који су везани за уговор о концесији.

(4) Послове надзора из ставова 1 и 2 овог члана обављају инспектори Инспектората, на писани захтјев комисије за надзор, без одлагања.

(5) У обављању послова надзора из ставова 1 и 2 овог члана инспектори су овлашћени:

а) да прегледају документацију о рачуноводственом, материјалном и финансијском пословању концесионара, а у погледу законитости, ефикасности и правовремености обрачунавања и плаћања накнаде за концесију, те извршења обавеза према кредитним институцијама када је концесионар предузеће посебне намјене и када су те обавезе преузете у сврху финансирања уговора о концесији;

б) за провјеру ваљаности јемства датог од стране концесионара;

с) да обављају друге поступке и радње у складу са одредбама закона којима се уређује управни поступак и других посебних закона, а у вези с пословима надзора и обрачунавања накнада за концесију.

- (6) Давалац концесије и концесионар дужни су да сарађују у спровођењу свих врста надзора у вези са извршавањем обавеза концесионара преузетих уговором о концесији.
- (7) Комисија за надзор има овлашћење да путем надлежне инспекције покрене поступак надзора и код оних правних или физичких лица за која је добила информације да постоји сумња да дјелатност за чије обављање је неопходна концесија, обављају без додијелене концесије.

Члан 55

(Обављање дјелатности без уговора о концесији)

- (1) Ако се у поступку надзора утврди да концесионар обавља дјелатност концесије ван обима који је одређен уговором о концесији, односно да лице дјелатност за коју је прописано да се обавља на основу концесије обавља без концесије, или прекорачењем обима и садржаја концесије, комисија за надзор захтијева од надлежне инспекције доношење рјешења којим се утврђује обавеза и налаже уплата износа посебне накнаде за незаконито обављање дјелатности без концесије (у даљем тексту: накнада за неуговорену концесију), о чему се без одлагања обавјештава Правобранилаштво Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.
- (2) Обавеза плаћања накнаде за неуговорену концесију настаје обављањем дјелатности у околностима из става 1 овог члана.
- (3) Износ накнаде за неуговорену концесију утврђује се на бази чињеница утврђених према њиховој привредној суштини и припадајућим највишим износима, који се обрачунавају примјеном критеријума утврђених за обрачунавање висине накнаде за концесију.
- (4) На износ накнаде за неуговорену концесију обрачунавају се и плаћају затезне камате, обрачунате од дана доспијећа, који одговара истеку рока од осам дана од дана настанка обавезе из става 1 овог члана, до исплате.
- (5) На право на утврђивање и на право на наплату накнаде за неуговорену концесију и припадајућих затезних камата, на одговарајући начин се примјењују одредбе прописа којима се уређују облигациони односи.
- (6) Утврђивање и плаћање накнаде за неуговорену концесију не представља озакоњење незаконитог обављања дјелатности из става 1 овог члана и не може се сматрати основом за стицање права на концесију, те не искључује обавезу одузимања имовинске користи евентуално остварене незаконитим обављањем дјелатности, као ни право на накнаду сваке друге евентуалне штете која је настала због незаконитог обављања дјелатности.
- (7) Ако посебним законом није другачије прописано, имовинска корист остварена незаконитим обављањем дјелатности, одузеће се рјешењем из става 1 овог члана којим се утврђује обавеза и налаже уплата износа накнаде са обиљежјем накнаде за концесију.
- (8) У сваком случају, одузета имовинска корист неће се умањити за износ средстава на било који начин уложених у незаконито обављање дјелатности.
- (9) Имовинска корист која се не може, или не може поуздано, утврдити на основу пословних књига или евиденција, мора се процијенити, одговарајућом примјеном одредаба о процјени пореске основице, у складу са законом којим се уређује порески поступак.
- (10) Ако овим или посебним законом нису уређени, или нису у цијелости уређени, услови и начин одузимања имовинске користи, на одговарајући начин се примјењују правила кривичног права којима се уређује одузимање имовинске користи.

Члан 56

(Ненаплаћена или необрачуната накнада за концесију)

- (1) Ако у спровођењу надзора Дирекција за финансије утврди да накнада за концесију није обрачуната, или је обрачуната у мањем износу, или није плаћена, или је плаћена у мањем износу, а давалац концесије није предузео радње из чланова 53 и 54 овог закона, Дирекција ће рјешењем наложити даваоцу концесије да одмах, а најкасније у року од шездесет (60) дана од дана утврђивања наведених околности, предузме радње из чланова 53 и 54 овог закона, и о томе извјестити Дирекцију.
- (2) Ако након истека рока из става 1 овог члана накнада за концесију није обрачуната, или је

обрачуната у мањем износу, или није плаћена, или је плаћена у мањем износу, Дирекција доноси рјешење којим се концесионару утврђује обрачун, и налаже уплата по основу необрачунате или мање обрачунате накнаде за концесију, односно налаже обавеза уплате по основу неплаћене, или мање плаћене накнаде за концесију.

(3) На захтјев даваоца концесије, рок из става 1 овог члана, рјешењем се:

- а) продужава за период неопходан за завршетак започетог поступка наплате накнаде за концесију јемством, односно инструментом осигурања;
- б) може продужити ако постоје други оправдани разлози за продужење, као што су додатне радње ради одређивања варијабилног износа накнаде за концесију или томе слично.

(4) Износ необрачунате или мање обрачунате накнаде за концесију, односно износ неплаћене или мање плаћене накнаде за концесију, и припадајућа камата, представља приход буџета Дистрикта.

Члан 57

(Сходна примјена Закона о управном поступку)

(1) У управним стварима из овог поглавља Закона примјењују се одредбе закона којима се уређује управни поступак.

(2) Ако комисија за надзор у поступку надзора утврди да давалац концесије накнаду за концесију није обрачунао, или је мање обрачунао, те да концесионар исту није уплатио, или је мање уплатио, комисија за надзор ће писаним путем упозорити концесионара на уочене неправилности.

(3) Уколико концесионар не изврши потребне исправке, Комисија за надзор обавјештава Дирекцију за финансије ради предузимања радњи из члана 56 овог закона.

(4) У случају неиспуњења обавеза из уговора о концесији, а што укључује и редовно плаћање накнаде за концесију, давалац концесије може да захтијева покретање надзора од стране инспекције Пореске управе Дирекције за финансије Дистрикта, ако мјере које су предузете путем комисије за надзор нису дале резултате, те под условом да о предузетим мјерама и радњама у потпуности извјести Пореску управу Дирекције за финансије.

(5) Комисија за надзор дужна је да обавијести Дирекцију за финансије о предузетим мјерама, у року од седам (7) дана од дана предузимања тих мјера, те да редовно извјештава о свим поступцима покренутим за вријеме спровођења наведених мјера.

Члан 58

(Политика и план давања концесије)

(1) Давалац концесије је дужан, прије истека текуће календарске године, да изради годишњи план давања концесија за идућу календарску годину, који се објављује на званичној интернет-страници Владе.

(2) Предлог плана давања концесије дужно је да припреми одјељење у чији дјелокруг надлежности спада предмет концесије, у сарадњи с другим заинтересованим одјељењима, у складу с политиком давања концесија из члана 48 овог закона.

(3) У случају одступања годишњег плана о давању концесија, од исказаног у политици давања концесија, одјељење у чијем је дјелокругу надлежности предмет концесије доставља даваоцу концесије образложење о потреби наведеног одступања, приликом достављања годишњег плана давања концесије.

(4) Годишњи план давања концесије садржи нарочито:

- а) планирани број концесија;
- б) предвиђене врсте и предмете концесија;
- с) рокове на које се концесије планирају дати;
- д) правни основ за давање концесије;
- е) процијењену годишњу накнаду за појединачну концесију;
- ф) попис важећих уговора који истичу у години на коју се план односи, с напоменом за које се концесије планира нови поступак давања концесије, те образложењем разлога за евентуално непланирање давања нове концесије.

(5) Годишњи план давања концесија из става 1 овог члана давалац концесија дужан је, до

истека текуће године, за претходну годину, да достави Скупштини за информацију.

(6) Осим годишњег плана, давалац концесије је путем комисије за надзор, а на захтјев Дирекције за финансије, дужан да достави и трогодишњу политику давања концесија, с јасно исказаним процијењеним економским учинцима спровођења будућих уговора о концесијама, уз одговарајућу примјену прописа којима се уређују јавне финансије, односно припрема, оцјена и реализација инвестиционих пројеката.

(7) У политици давања концесија наводе се привредна и друга подручја у којима се планирају дати концесије, грађевине које ће се градити, односно дјелатности које ће се обављати на основу концесије, планирани расходи за концесије и приходи од концесија, оцјена очекиване привредне користи од планираних концесија.

(8) Политика давања концесија може садржавати и друге елементе који су од значаја за спровођење ефикасне политике концесија.

(9) У поступку достављања података из ставова од 3 до 6 овог члана, давалац концесије, односно надлежно одјељење, мора на јасан начин приказати усклађеност плана давања концесије с политиком давања концесија и појединачним пројектима, а у складу с јавним интересом, према одредбама овог закона.

(10) Политика давања концесија и план давања концесија достављају се и Дирекцији за финансије Дистрикта.

Члан 59

(Регистар уговора о концесијама)

(1) Регистар уговора о концесијама води Дирекција за финансије.

(2) Давалац концесије има право приступа подацима у регистру уговора о концесијама.

(3) Регистар уговора о концесијама је јаван.

(4) Јавним подацима у складу са ставом 3 овог члана сматрају се:

- a) назив даваоца концесије;
- b) назив концесионара;
- c) јединствени идентификациони број концесионара;
- d) датум закључења, односно ступања на снагу уговора о концесији;
- e) рок на који је концесија дата;
- f) датум истека концесије;
- g) назив концесије;
- h) подручје на којем се концесија обавља;
- i) висина и начин обрачуна накнаде за концесију.

(5) Вођење регистра уговора о концесијама значи прикупљање и евиденцију податка из уговора о концесијама и везане документације, архивирање података, управљање базом података, обезбјеђење доступности података, заштиту базе података и докумената похрањених у архиву.

(6) Давалац концесије је дужан да води рачуна о ажурности података регистра уговора о концесијама сталним праћењем и заједничким радом с Дирекцијом за финансије.

(7) Давалац концесије је дужан, у року од седам дана од дана настанка промјене, да извјести Дирекцију за финансије о насталим промјенама у појединачном уговору о концесији, у писаној форми.

(8) Директор Дирекције за финансије доноси правилник о регистру уговора о концесијама којим ће се уредити садржај и начин вођења овог регистра, у складу са овим законом.

Члан 60

(Достављање уговора о концесији Дирекцији за финансије)

(1) Давалац концесије дужан је, ради уноса у регистар концесија, да уговор о концесији достави Дирекцији за финансије, најкасније у року од десет (10) дана од дана закључења.

(2) Сваку промјену уговора о концесији, давалац концесије је дужан да пријави Дирекцији за финансије, ради уписа у регистар концесија, а начин пријаве прописује се правилником из члана 59 овог закона.

(3) Давалац концесије је дужан да извјештава о свакој промјени задужења у односу на износ обавезе која проистиче из накнаде за концесију, те да сваку такву промјену пријави Дирекцији за финансије, ради уписа у регистар.

ПОГЛАВЉЕ IX. ПРЕКРШАЈНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 61

(Новчана казна за обављање дјелатности супротно овом закону)

- (1) Новчаном казном у износу од 500,00 до 200.000,00 КМ казниће се правно лице, ако:
- a) дјелатност за коју је потребна концесија обавља без дате концесије;
 - b) у извршавању уговора о концесији обавља дјелатност концесије ван обима дјелатности концесије који је одређен уговором о концесији;
 - c) обавља дјелатност која служи или је директно или индиректно усмјерена на незаконито искоришћавање предмета концесије или користи добро стечено незаконитим искоришћавањем предмета концесије за обављање друге дјелатности.
- (2) Новчаном казном у износу од 50,00 до 20.000,00 КМ, казниће се физичко лице предузетник и одговорно лице у правном лицу, за прекршаје из става 1 овог члана.
- (3) Новчаном казном у износу од 30,00 до 10.000,00 КМ, казниће се физичко лице, за прекршаје из става 1 овог члана.

Члан 62

(Новчана казна за непредузимање или неправовремено предузимање радњи)

- (1) Новчаном казном у износу од 500,00 до 100.000,00 КМ казниће се за прекршај правно лице, ако:
- a) у документацији за надметање не наведе да је прије закључења уговора о концесији концесионар дужан да уреди имовинско-правне односе с власником некретнине;
 - b) предлог одлуке од давању концесије на некретнини донесе супротно одредбама члана 25 овог закона;
 - c) започне поступак давања концесије у вријеме док траје управни или судски поступак или постоје неријешени имовинско-правни односи, а треће лице које полаже право на предмет концесије с давањем концесије, односно начином рјешавања имовинско-правних односа, није сагласно;
 - d) не провјерава редовно ваљаност јемства, или без одлагања не затражи од концесионара доставу новог одговарајућег јемства;
 - e) накнаду за концесију не обрачуна у одређеном року или обрачуна у мањем износу или не плати у одређеном року или плати у мањем износу;
 - f) закључи подуговор или уговор о потконцесији супротно одредбама овог закона (члан 41 овог закона);
 - g) у регистар концесија не унесе или не достави правовремено или тачно или потпуно прописане податке или исправе;
 - h) промјену задужења у односу на износ обавезе која проистиче из накнаде за концесију не пријави Дирекцији за финансије;
 - i) континуирано не надзире рад концесионара или извршавање његових обавеза из уговора о концесији, а што укључује и редовно праћење извршавања плаћања накнаде за концесију;
 - j) не предузме све прописане радње за правилну или потпуну или правовремену наплату накнаде за концесију и припадајућих камата;
 - k) у прописаном року не изврши провјеру да ли је конкретна уплата накнаде за концесију и припадајућих камата извршена правилно у смислу прописаног начина уплате;
 - l) у прописаном року не изврши провјеру да ли су достављени подаци за одређивање

варијабилног износа накнаде за концесију;

m) у случају неплаћања или непотпуног плаћања накнаде за концесију у прописаном року о томе писаним путем не упозори концесионара или у прописаном року не позове концесионара на плаћање доспјеле накнаде за концесију;

n) не активира јемство из члана 52 или не предузме остале мјере присилне наплате дуга по основу неплаћене накнаде за концесију;

o) не поступи у складу с рјешењем из члана 56 овог закона;

p) по примитку рјешења из члана 56 којим је утврђено да концесионар у спровођењу уговора о концесији дјелатност концесије обавља ван обима дјелатности концесије који је одређен уговором о концесији, у прописаном року не покрене поступак из члана 56 овог закона или поступак из члана 57 овог закона.

(2) Новчаном казном у износу од 30,00 до 10.000,00 КМ, казниће се одговорно лице у правном лицу, као и физичко лице, за прекршаје из става 1 овог члана.

(3) Новчаном казном у износу од 50,00 до 10.000,00 КМ казниће се и физичко лице предузетник или лице које обавља другу самосталну дјелатност ако је прекршај из става 1 починило у вези са обављањем заната или друге самосталне дјелатности.

(4) Изузетно од прописаног у ставу 1 овог члана, за прекршаје који се односе на чињење или нечињење надлежног органа управе одговара руководилац органа лично.

Члан 63

(Новчана казна за поступање супротно одредбама члана 60 овог закона)

(1) Новчаном казном у износу од 50,00 до 2.000,00 КМ казниће се за прекршај руководилац правног лица, ако:

a) Дирекцији за финансије не достави у прописаном року податке из члана 60 овог закона;

b) уговор о концесији или измјене или анекс уговора о концесији не достави Дирекцији за финансије у прописаном року.

ДИО ТРЕЋИ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 64

(Поступци започети прије ступања на снагу овог закона и већ дате концесије)

(1) Поступци давања концесија који су започели прије ступања на снагу овог закона завршиће се у складу са одредбама прописа који је био на снази у вријеме њиховог покретања.

(2) Поступак надзора концесија датих прије ступања на снагу овог закона спроводи се у складу с прописима који су важили у вријеме покретања поступка.

(3) Пословни субјекти који обављају дјелатност за коју је по овом закону неопходна концесија, дужни су да захтјев за добијање концесије поднесу у року од 180 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 65

(Подзаконски акти)

(1) Политику о концесијама и план давања концесија Влада доноси у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.

(2) Правилник из члана 5 овог закона Влада доноси у року од шест мјесеци од дана ступања

на снагу овог закона.

(3) Правилник из члана 59 овог закона директор Дирекције за финансије доноси у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 66
(Ступање на снагу)

(1) Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

(2) Ступањем на снагу овог закона ставља се ван снаге Закон о концесијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине", бројеви 41/06, 19/07 и 02/08).

Број: 01-02-2022/25

Брчко, 29. октобра 2025. године

ПРЕДСЈЕДНИК
СКУПШТИНЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ
Дамир Булчевић, дипл. ек.